Вносится депутатами

Государственной Думы

И.В.Лебедевым,

Я.Е.Ниловым,

Д.А.Свищёвым,

Н.В.Березиным,

А.Н.Диденко,

Б.Р.Пайкиным,

сенатором Российской Федерации

С.Д.Леоновым

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 35 Закона Российской Федерации**

**«О занятости населения в Российской Федерации»**

Внести в статью 35 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1999, № 18, ст. 2211; № 29, ст. 3696; 2003, № 2, ст. 160; 2008, № 52, ст. 6242; 2009, N 23, ст. 2761; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2018, № 41, ст. 6190) изменение, дополнив ее пунктом 8 следующего содержания:

«8. При выявлении государственными учреждениями службы занятости населения, в том числе в результате межведомственного взаимодействия, факта получения безработным гражданином пособия по безработице обманным путем либо факта отсутствия у безработного гражданина права на данное пособие сумма незаконно полученного пособия по безработице возмещается в добровольном порядке. Если гражданин не возмещает в добровольном порядке сумму незаконно полученного пособия по безработице в полном объеме, то сумма незаконно полученного пособия по безработице возмещается в судебном порядке.».

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона** **«О внесении изменения в статью 35**

**Закона** **Российской Федерации «О занятости населения**

**в Российской Федерации»**

Законопроект направлен на совершенствование законодательства о занятости населения в Российской Федерации в части возмещения сумм незаконно полученного пособия по безработице с соблюдением принципов справедливости и соразмерности.

Пособие по безработице, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета, - это предусмотренная государством материальная поддержка граждан, которые признаны безработными и не относятся к категории занятых.

Порядок и условия признания граждан безработными установлены статьей 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Получать пособие по безработице и любой другой дополнительный доход нельзя. Безработный гражданин обязан сообщать в центр занятости населения о том, что нашлась работа и есть доход.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2393 минимальная величина пособия по безработице на 2021 год установлена в размере 1 500 рублей, а максимальная – 12 130 рублей в первые три месяца периода безработицы и 5 000 рублей в следующие три месяца периода безработицы, для граждан предпенсионного возраста соответственно 1500 рублей и 12 130 рублей в течение шести месяцев периода безработицы.

Крайне низкие размеры пособия по безработице, не обеспечивающие нормальную жизнь человека, вынуждают некоторых безработных граждан выполнять временные работы и получать дополнительный доход. Умолчание о фактах временной работы означает получение пособия по безработице обманным путем.

Государственные учреждения службы занятости населения вправе направлять запросы, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, с целью подтверждения достоверности сведений и подлинности документов, предъявленных зарегистрированными гражданами для признания их безработными, в органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения и организации.

При выявлении случаев незаконного получения пособия по безработице путем представления заведомо ложных и (или) недостоверных сведений, а также умолчания о фактах временной работы выплата пособия по безработице прекращается с одновременным снятием с учета в качестве безработного, а незаконно полученные суммы пособия по безработице возмещаются гражданином в добровольном либо в судебном порядке.

Однако, даже при возмещении гражданами незаконно полученных сумм в добровольном порядке, государственные учреждения службы занятости (центры занятости населения) обязаны, как это предписано пунктом 5.2 приказа Федеральной службы по труду и занятости от 8 августа 2005 года № 302 «Об организации работы по предотвращению попыток получения либо получения пособия по безработице обманным путем», передавать по всем случаям получения безработными гражданами пособия по безработице обманным путем соответствующие материалы в правоохранительные органы, которые, как правило, возбуждают уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (Мошенничество при получении выплат).

Имеются вопиющие случаи возбуждения уголовных дел в отношении матерей, имеющих несовершеннолетних приемных детей, поскольку при регистрации в качестве безработного они непреднамеренно не сообщили об этом. Возбуждают уголовные дела и в отношении граждан, вставших на учет в центрах занятости, но не снявшихся с учета в качестве самозанятых.

Безусловно, что граждане, незаконно получающие пособия по безработице, должны нести за это ответственность. Однако, уголовная ответственность, предусмотренная частью 1 статьи 159.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (штраф в размере до 120 тысяч рублей либо обязательные работы на срок до 360 часов, либо исправительные работы на срок до одного года, либо ограничение свободы на срок до 2 лет, либо принудительные работы на срок до 2 лет, либо арест на срок до 4 месяцев), несоразмерна ущербу, который гражданин, незаконно получающий пособие по безработице, может нанести государству. Кроме того, клеймо осужденного за мошенничество остается с человеком на всю жизнь, не позволит ему в дальнейшем устроиться на хорошую работу. Полагаем, что возбуждение в отношении гражданина уголовного дела по факту незаконного получения им пособия по безработице является негуманным и несправедливым шагом со стороны государства, которое обязано оказывать социальную поддержку безработным гражданам.

Законопроектом вносится изменение в статью 35 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», согласно которому при выявлении государственными учреждениями службы занятости населения, в том числе в результате межведомственного взаимодействия, факта получения безработным гражданином пособия по безработице обманным путем либо факта отсутствия у безработного гражданина права на данное пособие сумма незаконно полученного пособия по безработице возмещается в добровольном либо в судебном порядке.

Принятие законопроекта позволит обеспечить возмещение сумм незаконно полученного пособия по безработице с соблюдением принципов справедливости и соразмерности, защитить граждан от возбуждения в отношении них уголовных дел.