Вносится депутатами

Государственной Думы

Л.Э.Слуцким,

Я.Е.Ниловым,

Д.А.Свищёвым,

А.Н.Диденко,

С.Д.Леоновым,

Б.Р.Пайкиным,

С.А.Наумовым,

сенаторами Российской Федерации

И.Н.Абрамовым,

Е.В.Афанасьевой,

В.Е.Деньгиным

Проект № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в Кодекс**

**Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 30, ст. 3131; 2006, № 18, ст. 1907; 2007, № 1, ст. 29; № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 46, ст. 5553; 2009, № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2776; № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 15, ст. 1743; № 30, ст. 4006; № 31, ст. 4164; 2011, № 7, ст. 901; № 15, ст. 2041; № 17, ст. 2310; № 23, ст. 3267; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4574, 4585; № 45, ст. 6326; 2012, № 6, ст. 621; № 18, ст. 2126, 2128; N 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320; № 53, ст. 7577; 2013, № 14, ст. 1651, 1657; № 19, ст. 2319; № 30, ст. 4029; № 43, ст. 5444; № 52, ст. 6948, 6999; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1097; № 16, ст. 1834; № 30, ст. 4211; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 74, 81; № 10, ст. 1405, 1427; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4346, 4374; № 51, ст. 7249; 2016, № 18, ст. 2509, 2514; № 27, ст. 4160; № 28, ст. 4558; № 52, ст. 7489; 2017, № 11, ст. 1535; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4785; № 45, ст. 6575; 2018, № 1, ст. 30; № 15, ст. 2033; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 31, ст. 4851; № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2019, № 17, ст. 2027; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4121, 4131; 2020, № 26, ст. 4001) изменение, дополнив статьей 12.38 следующего содержания:

«Статья 12.38. **Незаконное привлечение собственника (владельца)**

**транспортного средства к административной**

**ответственности**

Направление лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном [главой 12](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_387517/ddf872bbf0198a5ffe733c85ac8e65649ba9824d/#dst100915) настоящего Кодекса, постановления по делу об административном правонарушении, которое, как следует из материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, не было совершено, -

влечет наложение административного штрафа на должностное лицо, подписавшее постановление по делу об административном правонарушении, в размере наложенного административного штрафа, но не менее пяти тысяч рублей.».

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в**

**Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях защиты прав владельцев транспортных средств от незаконного привлечения их к административной ответственности.

В соответствии с частью 3 статьи 28.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в случае выявления административного правонарушения, предусмотренного [главой 12](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_387517/ddf872bbf0198a5ffe733c85ac8e65649ba9824d/#dst100915) Кодекса, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, протокол об административном правонарушении не составляется, а постановление по делу об административном правонарушении выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении. Экземпляры постановления по делу об административном правонарушении и соответствующих материалов направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, в форме копии постановления на бумажном носителе или в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица.

Очень часто водители сталкиваются с получением постановлений об административных правонарушениях, которые не были совершены. При этом о незаконности привлечения к административной ответственности со всей очевидностью свидетельствуют направляемые одновременно с постановлением по делу об административном правонарушении материалы, полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств (на фото попала чужая машина, сплошную пересекла не машина, а ее тень, штраф за превышение скорости выписан на автомобиль, находящийся в этот момент на эвакуаторе, и другие).

Однако, даже при таких очевидных признаках отсутствия административного правонарушения сотрудники ГИБДД в спешке либо сознательно подписывают постановления об административных правонарушениях, полагая, что лишь немногие водители будут их обжаловать.

Действительно, в настоящее время обжалуется лишь около 10 процентов всех неправомерных административных штрафов, поскольку водителю часто проще заплатить такой административный штраф, чем тратить время и силы на разбирательства.

Следует отметить, что в КоАП РФ отсутствует административная ответственность должностных лиц за неправомерные, незаконные постановления об административных правонарушениях.

Законопроектом предлагается внести изменение в КоАП РФ, дополнив главу 12 новой статьей 12.38, предусматривающей административную ответственность должностных лиц за незаконное привлечение собственника (владельца) транспортного средства к административной ответственности.

Принятие указанного законопроекта позволит сократить поток незаконных постановлений об административных правонарушениях, то есть защитить права владельцев транспортных средств от незаконного привлечения их к административной ответственности.