Вносится депутатами Государственной Думы

Л.Э.Слуцким,

Я.Е.Ниловым,

Д.А.Свищёвым,

А.Н.Диденко,

Б.Р.Пайкиным,

С.Д.Леоновым,

С.А.Наумовым,

В.А.Кошелевым,

А.Н.Свинцовым

Сенаторами Российской Федерации

И.Н.Абрамовым,

Е.В.Афанасьевой,

В.Е.Деньгиным,

И.А.Кожановой

Проект\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ежемесячных выплатах лицам,** **осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами**

**Статья 1**

1. Проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы,инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет (далее -нетрудоспособный гражданин), имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается в размере 15 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

3. Размер выплаты за уход, предусмотренной частью 2 настоящей статьи, для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий [районный коэффициент](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59711/#dst100005), применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с федеральными законами от 15 декабря 2001 года  [№](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/ff7e3b29ac62c5f10e84dfb2ff89a1f8e6371880/#dst100124) 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013  года [№](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/9d3fd4469c4e4a729995393d80323916ca7a7b21/#dst100100) 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

4. Выплата за уход устанавливается лицу, осуществляющему уход, в отношении каждого нетрудоспособного гражданина на период осуществления ухода за ним. Указанная выплата производится к назначенной нетрудоспособному гражданину пенсии и осуществляется в течение этого периода в порядке, установленном для выплаты соответствующей пенсии.

5. Выплата за уход назначается и осуществляется органом, осуществляющим назначение и выплату пенсии нетрудоспособному гражданину.

6. Выплата за уход назначается с месяца, в котором лицо, осуществляющее уход, обратилось за ее назначением в орган, осуществляющий выплату пенсии, но не ранее дня возникновения права на указанную выплату.

7. Порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за назначением указанной выплаты, а также перечень документов, необходимых для её назначения, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

8. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

 Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»**

Законопроект направлен на усиление социальной защищенности отдельных категорий граждан.

В условиях демографического старения населения, увеличения доли пожилых граждан насущной проблемой является обеспечение нетрудоспособным гражданам полноценного ухода в привычной и благоприятной для них среде.

В настоящее время неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидами и нуждающимися в постоянном постороннем уходе пожилыми гражданами, двумя указами Президента Российской Федерации установлены ежемесячные компенсационные выплаты. Такие выплаты осуществляются за счет средств федерального бюджета и являются, как указывает Минтруд России, компенсацией утраченного заработка.

Для неработающих трудоспособных родителей (усыновителей) или опекунов (попечителей), осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы установлена ежемесячная выплата в размере 10 000 рублей, для других лиц – в размере 1200 рублей (Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»).

Неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, получают ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей (Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»).

Индексация ежемесячных выплат за уход не предусмотрена.

Серьезное социальное напряжение в соответствующей группе граждан вызывает не только отсутствие индексации указанных выплат, но и необоснованная, неоправданная разница в их размерах.

Семьи с инвалидами I группы сталкиваются с необходимостью осуществления такого же сложного ухода, как и семьи, осуществляющие уход за инвалидом с детства I группы. Не менее сложен уход за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет. Приобретение специального оборудования, приспособлений, аппаратов, обеспечение особого питания, приобретение лекарств порой ставит семьи в очень трудное финансовое положение. В случае если семья не в состоянии нанять сиделку, то уход, как правило, осуществляется оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня. Недопустимо низкий размер компенсационной выплаты за осуществление ухода (1200 рублей в месяц), без права получать при этом зарплату, пенсию и иной доход, не позволяет рассматривать ее в качестве компенсации утраченного заработка.

Внедряемая в настоящее время система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (в 2022 году действует только в 34 пилотных регионах и охватывает лишь 108 тыс. человек или 7% нуждающихся) не решит в полной мере проблему ухода за указанными категориями граждан, поскольку объем социального пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, согласно Типовой модели данной системы, утвержденной Приказом Минтруда России от 29 сентября 2020 года № 667, составляет максимально 28 часов в неделю или 4 часа в день даже для самых тяжелых случаев. Остальные 20 часов за лежачим больным должен будет ухаживать родственник. Кроме того, данная система не включает в себя уход за детьми-инвалидами. Учитывая недостаточное финансирование системы долговременного ухода, внедрение ее на территории всей страны может затянуться на многие годы.

Многие эксперты считают, что должны существовать одновременно две системы - система долговременного ухода и система прямых выплат лицам, осуществляющим уход на дому, то есть в привычной и благоприятной для инвалида и пожилого гражданина среде. При этом семье следует предоставить право самостоятельно выбирать либо систему долговременного ухода, устраиваясь в данную систему долговременного ухода помощником или пользуясь услугами сиделки, либо осуществлять уход самостоятельно и получать прямые выплаты за уход.

С учетом изложенного полагаем, что действующая система предоставления ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами на дому, должна быть сохранена. Необходимо также решить давно назревшую проблему увеличения размера выплаты по уходу и доведения его до уровня, позволяющего неработающему лицу, осуществляющему уход, выйти из глубокой нищеты, чувствовать себя достойно. Особенно это актуально в нынешних условиях роста инфляции, снижения доходов населения, роста численности граждан, нуждающихся в уходе.

Законопроектом предлагается предоставить неработающим гражданам, которые осуществляют уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы, за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, право на получение ежемесячной выплаты в размере 15 000 рублей, близком к величине прожиточного минимума в Российской Федерации.

При этом предполагается ежегодная индексация выплаты за уход исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации должен будет определяться Правительством Российской Федерации.

Также законопроектом предусмотрено, что выплата за уход подлежит увеличению на соответствующий районный коэффициент для проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат.

Предусматривается, что порядок осуществления выплаты за уход, порядок обращения за ее назначением, а также перечень документов, необходимых для её назначения, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Вступление Федерального закона в силу предусмотрено с 1 января 2023 года.

Принятие законопроекта позволит исключить имеющуюся неоправданную дифференциацию в размерах ежемесячных выплат за осуществление ухода за инвалидами и пожилыми гражданами, обеспечить ежегодную индексацию указанных выплат, улучшить качество жизни инвалидов и пожилых граждан, а также обеспечить приемлемый доход неработающим гражданам, выполняющим крайне важную для общества, тяжелую морально и физически работу по уходу за инвалидами и пожилыми гражданами.