Вносится депутатами

Государственной Думы

Л.Э.Слуцким,

Я.Е.Ниловым,

Д.А.Свищёвым,

А.Н.Диденко,

Б.Р.Пайкиным,

С.Д.Леоновым,

С.А.Наумовым,

В.А.Кошелевым,

А.Н.Свинцовым,

Ю.А.Напсо

Сенаторами Российской Федерации

И.Н.Абрамовым,

Е.В.Афанасьевой,

В.Е.Деньгиным

Проект\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 25 Федерального** [**закона**](consultantplus://offline/ref=DD44496FF4A8E5455543FEC7BA889513555B2D2B3E581B3AE10B6B9DF146BDDFEE8436D245E7DE6A7888A737m7qDJ) **«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»**

**Статья 1**

Пункт 7 статьи 25 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=DD44496FF4A8E5455543FEC7BA889513555B2D2B3E581B3AE10B6B9DF146BDDFEE8436D245E7DE6A7888A737m7qDJ) от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 35, ст. 3503; 2000, № 33, ст. 3348) изложить в следующей редакции:

«7. Спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от ведомственной принадлежности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований».

**Статья 2**

В пункте 16 [части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=1D6327DA49769EB36361F22A2C7BB47A42FC8515FAABD8884D4A497E2BB3394210992B5039933BBDD09C0A2D10943B5F5D01E696F98C3DB3n2i8J) Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2016, № 27, ст. 4183; 2018, № 41, ст. 6190) слова «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» исключить.

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент

Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**«О внесении изменений в статью 25 Федерального** [**закона**](consultantplus://offline/ref=DD44496FF4A8E5455543FEC7BA889513555B2D2B3E581B3AE10B6B9DF146BDDFEE8436D245E7DE6A7888A737m7qDJ)

**«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» и**

**в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»**

Принятые поправки к Конституции Российской Федерации демонстрируют последовательную реализацию принципов социального государства, государственной защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Обновленная редакция статьи 75 Конституции Российской Федерации направлена на расширение социальных гарантий граждан, в том числе в сфере труда, пенсионного обеспечения и социального страхования. В этой статье содержится четкое указание на формирование системы пенсионного обеспечения граждан на основе принципов *всеобщности и справедливости*.

Реализация указанных принципов в правоприменительной практике легла в основу разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования пенсионного обеспечения лиц, работающих по профессии спасатель в организациях, не входящих в систему МЧС России».

Данные изменения определяются необходимостью обеспечения единства стандартов верховенства права и правового равенства спасателей на всей территории Российской Федерации.

По своему содержанию законопроект представляет собой правореализационный механизм прав на пенсионное обеспечение спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований вне зависимости от их ведомственной принадлежности, основанный на принципах справедливости и юридического равенства, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ) спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных в федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, имеют одинаковый статус, выполняют одни и те же аварийно-спасательные работы, наделены одинаковыми правами и обязанностями.

Пунктом 7 статьи 25 Федерального закона № 151-ФЗ установлено, что спасатели имеют право на льготное пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как было отмечено Конституционным Судом Российской Федерации, «государство, приняв на себя определенные публично-правовые обязательства, не может произвольно отказываться от их выполнения. Иное означало бы нарушение принципов справедливости, правового и социального государства. Из этого следуют обязанности законодателя при изменении правового регулирования сохранять признанный государством объем возмещения вреда, достигнутый уровень защиты прав и свобод граждан, гарантий их социальной защищенности» (Определения Конституционного Суда РФ от 1 декабря 2005 г. № 462-О, от 27 декабря 2005 г. № 502-О, от 4 апреля 2006 г. № 89-О).

Однако согласно подпункту 16 пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федерального закона № 400-ФЗ) право на досрочную страховую пенсию предоставляется только лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста.

Несмотря на то, что все спасатели выполняют аварийно-спасательные и другие неотложные работы в сложных условиях, зачастую с риском для здоровья и жизни, для спасателей аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления право на досрочное назначение страховой пенсии по старости Федеральным законом № 400-ФЗ не предусмотрено.

Между тем в Федеральном законе № 151-ФЗ подобное изъятие правового статуса спасателей не предусмотрено, напротив, подчеркивается право на льготное пенсионное обеспечение всех спасателей.

На данное противоречие в течение почти 20 лет неоднократно обращалось внимание в юридической литературе, наработана внушительная судебная практика, но при очевидном нарушении принципа справедливости и равенства всех перед законом, спасатели аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, не входящие в систему МЧС были лишены права на досрочную страховую пенсию.

Субъекты Российской Федерации в силу принадлежащих им конституционных полномочий пытались уравновесить возникшую правовую неоднозначность правового статуса спасателей в региональном законодательстве. В отдельных субъектах Российской Федерации, а именно: в городах федерального значения в Москве и Севастополе, Удмуртской Республике, Ставропольском и Хабаровском крае, Вологодской, Мурманской, Свердловской, Пензенской, Саратовской, Челябинской и Ярославской областях, такие законы действуют. Однако даже они не гарантируют равное правовое положение в вопросе предоставления прав на пенсионное обеспечение. Несоответствие выражается:

а) в сумме доплат, например, в городах федерального значения доплата составляет около 12 000 рублей, в Свердловской – 6565 рублей, Вологодской – 5124 рублей, Удмуртской Республике – 2030 рублей;

б) порядке исчисления, например, в каких-то субъектах в качестве меры социальной поддержки предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 200 процентов фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, в других – за каждые 5 лет стажа работы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях сверх 15 лет пенсия увеличивается на 15 процентов от установленного размера (Удмуртская Республика, установленный размер – 1400 рублей), при этом размер пенсии не может быть увеличен более чем на 45 процентов от установленного размера, в третьих – фиксированная сумма;

в) порядке выплаты, с момента достижения 65 лет; с момента оставления службы в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях.

Необходимо отметить, что из 84 субъектов Российской Федерации меры дополнительной социальной поддержки спасателей обеспечены только в 12 субъектах Российской Федерации. Такая разница в правовом положении спасателей, подвергающихся равноценному риску при исполнении трудовых обязанностей, не может обеспечить устойчивость взаимодействия системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на государственном уровне.

Данный законопроект обладает высокой социальной значимостью, так как в нем предлагается установить для спасателей аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований вне зависимости от ведомственной принадлежности право на льготное и равное для всех спасателей пенсионное обеспечение, гарантирует реализацию принципа социальной справедливости в отношении конкретной категории работников.