Вносится депутатами
Государственной Думы
Б.Р.Пайкиным,
Я.Е.Ниловым,
С.А.Наумовым,
А.Н.Диденко,
Д.А.Свищёвым,
С.Д.Леоновым

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации**

**(в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)**

**Статья 1**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 23, ст. 2289; N 33, ст. 3413; N 49, ст. 4564; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3033; 2003, N 1, ст. 2; N 19, ст. 1749; N 21, ст. 1958; N 28, ст. 2874, 2879; 2004, N 27, ст. 2711; N 31, ст. 3231; N 34, ст. 3527; N 45, ст. 4377; 2005, N 1, ст. 29; N 24, ст. 2312; 2006, N 30, ст. 3295; N 31, ст. 3436, 3443; N 50, ст. 5286; 2007, N 21, ст. 2462; N 31, ст. 4013; N 49, ст. 6045; 2008, N 18, ст. 1942; N 30, ст. 3577; N 48, ст. 5519; 2009, N 23, ст. 2775; N 29, ст. 3639; N 48, ст. 5731; N 52, ст. 6444, 6455; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4176, 4198; 2011, N 1, ст. 7; N 17, ст. 2318; N 30, ст. 4563, 4575, 4583; N 45, ст. 6335; N 48, ст. 6729, 6731; N 49, ст. 7014; 2012, N 53, ст. 7604; 2013, N 30, ст. 4031, 4045, 4081; N 44, ст. 5645; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6985; 2014, N 40, ст. 5316; N 48, ст. 6647, 6648, 6649, 6657, 6663; 2015, N 1, ст. 13; N 14, ст. 2025; N 18, ст. 2616; N 24, ст. 3373, 3377; N 27, ст. 3968; N 48, ст. 6683, 6686, 6688, 6692, 6693; 2016, N 1, ст. 16; N 7, ст. 920; N 27, ст. 4175, 4176, 4184; N 49, ст. 6842, 6846; 2017, N 15, ст. 2133; N 31, ст. 4803; N 49, ст. 7318, 7324, 7326; 2018, N 1, ст. 20; N 9, ст. 1291; N 30, ст. 4535; N 49, ст. 7496, 7498; N 53, ст. 8416; 2019, N 16, ст. 1826; N 22, ст. 2664; N 25, ст. 3167; N 39, ст. 5371, 5375; 2020, N 14, ст. 2032; N 46, ст. 7212; N 48, ст. 7625, 7627; 2021, N 8, ст. 1198; N 27, ст. 5133; N 49, ст. 8146) следующие изменения:

1. в статье 224:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

"0 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет менее 180 тысяч рублей или равна 180 тысячам рублей;

13 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 180 тысяч рублей и менее 5 миллионов рублей, либо равна 5 миллионам рублей;

650 тысяч рублей и 15 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 5 миллионов рублей, – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 5 миллионов рублей и менее 10 миллионов рублей, либо равна 10 миллионам рублей;

1 400 тысяч рублей и 25 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 10 миллионов рублей, – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 10 миллионов рублей.

Налоговая ставка, установленная настоящим пунктом, подлежит применению в отношении совокупности всех доходов физического лица - налогового резидента Российской Федерации, подлежащих налогообложению, за исключением доходов, облагаемых по иной налоговой ставке в соответствии с настоящей статьей.";

б) пункт 31 изложить в следующей редакции:

"31. В отношении доходов физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации, указанных в абзацах третьем - седьмом, девятом пункта 3 настоящей статьи, налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

13 процентов - если сумма соответствующих доходов за налоговый период составляет менее 5 миллионов рублей или равна 5 миллионам рублей;

650 тысяч рублей и 15 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период составляет более 5 миллионов рублей и менее 10 миллионов рублей, либо равна 10 миллионам рублей;

1 400 тысяч рублей и 25 процентов суммы соответствующих доходов, превышающей 10 миллионов рублей, - если сумма соответствующих доходов за налоговый период составляет более 10 миллионов рублей.".

1. в статье 225:

а) пункт 1:

подпункты 1-2 изложить в следующей редакции:

"1) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 180 тысяч рублей, и составляет менее 5 миллионов рублей или равна 5 миллионам рублей, - как соответствующая налоговой ставке, установленной абзацем третьим пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентная доля указанной суммы налоговых баз;

2) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышает 5 миллионов рублей и составляет менее 10 миллионов рублей или равна 10 миллионам рублей, - как сумма 650 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем четвертым пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 5 миллионов рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса;";

дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

"3) если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, составляет более 10 миллионов рублей, - как сумма 1 400 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем пятым пункта 1 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 10 миллионов рублей суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса;";

б) пункт 14:

подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) если сумма доходов, подлежащих налогообложению и учитываемых при определении налоговой базы, превышает 5 миллионов рублей и составляет менее 10 миллионов рублей или равна 10 миллионам рублей, - как сумма 650 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем третьим пункта 31 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 5 миллионов рублей суммы налоговой базы.";

дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

"3) если сумма доходов, подлежащих налогообложению и учитываемых при определении налоговой базы, составляет более 10 миллионов рублей, - как сумма 1 400 тысяч рублей и величины, равной соответствующей адвалорной налоговой ставке, установленной абзацем четвертым пункта 31 статьи 224 настоящего Кодекса, процентной доле уменьшенной на 10 миллионов рублей суммы налоговой базы.";

1. в пункте 7 статьи 226:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"отдельно уплачивается часть суммы налога, превышающая 650 тысяч рублей, относящаяся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей вплоть до 10 миллионов рублей включительно;";

дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

"отдельно уплачивается часть суммы налога, превышающая 1 400 тысяч рублей, относящаяся к части налоговой базы, превышающей 10 миллионов рублей.";

абзац шестой- девятый считать соответственно абзацами седьмым-десятым;

1. в статье 227:

а) пункт 6 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Если на момент уплаты налога в бюджет сумма налога, рассчитанная за налоговый период без учета уменьшений суммы налога, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи, превышает 1 400 тысяч рублей, то часть суммы налога, превышающая 1 400 тысяч рублей, относящаяся к части налоговой базы, превышающей 10 миллионов рублей, уплачивается отдельно от суммы налога в части, недостающей до 1 400 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы до 10 миллионов рублей включительно."

б) пункт 8 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Если на момент уплаты авансового платежа в бюджет сумма авансового платежа, рассчитанная нарастающим итогом с начала налогового периода, превышает 1 400 тысяч рублей, то часть суммы авансового платежа, превышающая 1 400 тысяч рублей, относящаяся к части налоговой базы, превышающей 10 миллионов рублей, уплачивается отдельно от суммы авансового платежа в части, недостающей до
1 400 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы до 10 миллионов рублей включительно.";

1. пункт 4 статьи 228 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

"Если на момент уплаты налога в бюджет сумма налога превышает 1 400 тысяч рублей, то часть суммы налога, превышающая 1 400 тысяч рублей, относящаяся к части налоговой базы, превышающей 10 миллионов рублей, уплачивается отдельно от суммы налога в части, недостающей до 1 400 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы до 10 миллионов рублей включительно.".

**Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

2. Положения статей 224, 225, 226, 227 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются в отношении доходов, полученных начиная с 1 января 2023 года.

 Президент

 Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в часть вторую**

**Налогового кодекса Российской Федерации (в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц**)"

Проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую

Налогового кодекса Российской Федерации (в части совершенствования прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)" направлен на дальнейшее развитие в Российской Федерации системы налогообложения доходов физических лиц в целях сокращения высокого уровня экономического неравенства, снижения уровня бедности, а также повышения налоговых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно Указу Президента РФ от 21.07.2020 № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году, является снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года.

В то же время по данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат) численность населения с денежными доходами ниже границы бедности в целом по Российской Федерации в первом полугодии 2021 года составила 19,3 млн. человек, что составляет 13,2 % от общей численности населения, а в 2017 году численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляла 18,9 млн. человек или 12,9 % от общей численности населения, что свидетельствует о повышении уровня бедности российских граждан.

Не менее значимой проблемой является существенный разрыв в доходах населения. В настоящее время децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения) составляет по разным оценкам около 16, в то время как в Европейском Союзе он составляет лишь 8,5.

С точки зрения экономистов к высокому уровню неравенства привело решение об отмене прогрессивного налогообложения с 2001 года.

Федеральным законом от 23.11.2020 № 372-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период" введен 15% налог на доходы физических лиц, в случае если налоговая база составляет более 5 миллионов рублей, однако, это не решает проблему сокращения дифференциации доходов и снижения налогового бремени малообеспеченных групп граждан.

С учетом изложенного проектом федерального закона предусматривается введение четырех налоговых ставок в зависимости от размера налоговой базы:

ставка в размере 0 процентов устанавливается для группы налогоплательщиков, чей доход меньше либо равен 180 тысячам рублей за налоговый период;

ставка в размере 13 процентов устанавливается для группы налогоплательщиков, чей доход превышает 180 тысяч рублей за налоговый период, но при этом меньше либо равен 5 миллионам рублей за налоговый период;

ставка в размере 650 тысяч рублей и 15 процентов от суммы доходов, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период, устанавливается для группы налогоплательщиков, чей доход превышает 5 миллионов рублей за налоговый период, но при этом меньше либо равен 10 миллионам рублей за налоговый период;

ставка в размере 1 400 тысяч рублей и 25 процентов от суммы доходов, превышающих 10 миллионов рублей за налоговый период, устанавливается для группы налогоплательщиков, чей доход превышает 10 миллионов рублей за налоговый период.

Установление налоговой ставки для физических лиц – налоговых резидентов в размере 0 процентов, в случае если их доход меньше либо равен 180 тысячам рублей в год (15 тысяч рублей в месяц), приведет к увеличению доходов таких налогоплательщиков до 1 950 рублей в месяц или 23 400 рублей в год. Нулевая ставка налогообложения в соответствии с проектом федерального закона распространяется исключительно на группу налогоплательщиков, чей доход меньше либо равен 180 тысячам рублей в год, и не повлечет за собой корреспондирующее снижение налоговой базы иных групп налогоплательщиков. Пороговое значение в размере 180 тысяч рублей в год определено как ожидаемая сумма минимального размера оплаты труда в 2023 году, определенного с учетом темпов инфляции в Российской Федерации.

Принятие указанного законопроекта позволит снизить уровень бедности, огромный разрыв в доходах граждан, а также увеличит поступления от налога на доходы физических в бюджеты бюджетной системы.