Вносится депутатами Государственной Думы

Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищёвым, А.Н.Диденко, К.М.Панешем, С.Д.Леоновым, Ю.А.Напсо, И.М.Мусатовым, Б.А.Чернышовым, В.С.Селезнёвым, И.К.Сухаревым, В.А.Кошелевым, А.Н.Свистуновым,

Сенаторами Российской Федерации

Е.В.Афанасьевой, И.Н.Абрамовым

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения**

Руководствуясь принципом гуманизма, в соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Прекратить исполнение постановлений о назначении административных наказаний в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Не начинать производство, а также прекратить начатое производство по делам об административных правонарушениях, совершенных до дня вступления в силу настоящего Постановления, в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Отменить срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, для лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнутых административному наказанию.

4. Не распространять действие настоящего Постановления на лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8 и 12.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит исполнению в течение шести месяцев.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации

**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в области**

**дорожного движения"**

Проект постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения" (далее – проект постановления Государственной Думы или постановление об объявления амнистии) разработан в соответствии со статьей 181 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы) в целях объявления амнистии в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения, предусмотренные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.8 и 12.26 КоАП РФ), то есть для освобождения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства от мер административной ответственности за совершенные ими административные правонарушения в области дорожного движения и последствий, связанных с применением таких мер.

В настоящее время вопросы, связанные с возможностью объявления амнистии по делам об административных правонарушениях, регулируются пунктом "ж" части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации, пунктом 4 части 1 статьи 245 и пунктом 1 статьи 317 КоАП РФ, главой 23 (статьи 181–182) Регламента Государственной Думы.

Так, в соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации к ведению Государственной Думы относится объявление амнистии.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 245 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при издании акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания. Кроме того, согласно пункту 1 статьи 377 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания.

В соответствии со статьей 181 Регламента Государственной Думы объявление амнистии осуществляется Государственной Думой путем принятия постановлений об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии.

Согласно части первой статьи 182 Регламента Государственной Думы проекты постановлений об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии вносятся в Государственную Думу и рассматриваются ею в порядке, установленном Регламентом Государственной Думы для внесения и рассмотрения законопроектов.

Как известно, 24 февраля 2022 года Президентом Российской Федерации было принято решение о проведении специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины. В связи с этим ряд иностранных государств и территорий совершили и продолжают совершать недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц. Кроме того, приостановили свою деятельность в России или остановили ее (полностью или частично) на российском рынке многочисленные иностранные и международные организации, в которых работало более 200 тыс. человек.

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по состоянию на 24 марта 2022 года, в результате указанных действий почти 14 тыс. работников находятся в отпуске без сохранения заработной платы. Этот показатель, по информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, с начала марта 2022 года практически не менялся. К высвобождению, при этом, заявлено порядка 59 тысяч человек, это на 10% больше, чем на 1 марта 2022 года, а в простой выведено почти 95 тыс. работников, что в 2,5 раза выше, чем на 1 марта 2022 года.

Помимо этого, по данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), за три недели после введения так называемых "экономических санкций" со стороны ряда иностранных государств и территорий цены на товары в Российской Федерации выросли в среднем на 6,2%. По оценкам Министерства экономического развития Российской Федерации, годовая инфляция по состоянию на 18 марта 2022 года достигла 14,53% годовых.

По оценкам экспертов, рост цен на продукты питания и непродовольственные товары в ближайшее время будет увеличиваться.

В этой связи государству необходимо поддержать жителей Российской Федерации и к тем мерам, которые уже принимаются Правительством Российской Федерации с этой целью, объявить амнистию по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, предусмотренные главой 12 КоАП РФ, которые не представляют существенной общественной опасности. При этом в перечень административных правонарушений предлагается не включать административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8 (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения) и 12.26 (невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения) КоАП РФ.

Таким образом, проектом постановления Государственной Думы предлагается объявить амнистию в отношении индивидуально не определенного круга лиц, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения, предусмотренные главой 12 КоАП РФ, и предусмотреть, что:

1) прекращается исполнение постановлений о назначении административных наказаний в отношении лиц, совершивших обозначенные административные правонарушения;

2) не начинается производство, а начатое производство по делам об указанных административных правонарушениях, совершенных до дня вступления в силу постановления об объявления амнистии, прекращается в отношении вышеопределенных лиц;

3) отменяется срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, для лиц, совершивших указанные административные правонарушения, и подвергнутых административному наказанию;

4) не распространяется действие постановления об объявлении амнистии на лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8 (управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения) и 12.26 (невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения) КоАП РФ.

Предлагается вступление в силу Постановления Государственной Думы в случае его принятия со дня его официального опубликования (в целях скорейшего освобождения граждан от мер административной ответственности за совершенные ими административные правонарушения в области дорожного движения и последствий, связанных с применением таких мер) и исполнение в течение шести месяцев.

Принятие проекта постановления Государственной Думы позволит в условиях складывающейся в Российской Федерации неблагоприятной социально-экономической ситуации оказать со стороны государства поддержку жителям Российской Федерации, совершившим административные правонарушения в области дорожного движения, не представляющие существенной общественной опасности, включая сохранение их денежных средств (избавление от дополнительных финансовых обременений, связанных с расходами по уплате административных штрафов).

Совместно с проектом постановления Государственной Думы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьей 181 и частью первой статьи 182 Регламента Государственной Думы внесен проект постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "О порядке применения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "Об объявлении амнистии в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения".